



Grundläggande granskning – bildningsnämnden

Rapport
Örnsköldsviks kommun

KPMG AB

2024-03-18

Antal sidor 8



Örnsköldsviks kommun
Grundläggande granskning – bildningsnämnden

2024-03-18

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	3
2	Bakgrund	4
2.1	Syfte, revisionsfrågor och avgränsning	4
2.2	Revisionskriterier	4
2.3	Metod	4
3	Resultat av granskningen	5
3.1	Målstyrning	5
3.2	Ekonomistyrning	6
3.3	Uppföljning av intern kontroll	7
4	Slutsats och rekommendationer	8



Örnsköldsviks kommun
Grundläggande granskning – bildningsnämnden

2024-03-18

1 Sammanfattning

Kommunallagen (KL 12 kap 1§) ger uttryck för att revisorerna årligen ska granska all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområde.

Grundläggande granskning är den granskning som varje år genomförs avseende styrelse och nämnder. Den grundläggande granskningen är till sin karaktär en löpande insamling av fakta och iakttagelser. Granskningen ska ge underlag för att bedöma styrelsens och nämndernas styrning, uppföljning och kontroll, säkerhet i redovisnings-system och rutiner samt måluppfyllelse, för att kunna uttala sig i ansvarsfrågan.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att nämnden bör se över arbetet med målstyrning och i ett tidigare skede upprätta nämndsmål. Vidare bedömer vi att det finns utvecklingspotential vad gäller arbetet med intern kontroll, främst avseende risk- och väsentlighetsanalys.

Utifrån vår bedömning och slutsats rekommenderar vi bildningsnämnden

- att upprätta nämndsmål i ett tidigare skede, se avsnitt 3.1
- att tydliggöra bedömningsgrunderna i förhållande till fastställda måltal, se avsnitt 3.1
- att se över möjligheter att genomföra arbete som främjar måluppfyllelse, se avsnitt 3.1
- att förstärka arbetet med risk- och väsentlighetsanalys, se avsnitt 3.3
- att förstärka arbetet med uppföljning av intern kontroll, se avsnitt 3.3



Örnsköldsviks kommun
Grundläggande granskning – bildningsnämnden

2024-03-18

2 Bakgrund

Kommunallagen (KL 12 kap 1§) ger uttryck för att revisorerna årligen ska granska all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområde.

Grundläggande granskning är den granskning som varje år genomförs avseende styrelse och nämnder. Den grundläggande granskningen är till sin karaktär en löpande insamling av fakta och iakttagelser. Granskningen ska ge underlag för att bedöma styrelsens och nämndernas styrning, uppföljning och kontroll, säkerhet i redovisnings-system och rutiner samt måluppfyllelse, för att kunna uttala sig i ansvarsfrågan.

2.1 Syfte, revisionsfrågor och avgränsning

Det övergripande syftet med den grundläggande granskningen är att bedöma om styrelse och nämnder har skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten.

Resultatet av granskningen ligger till grund för revisorernas ansvarsprövning tillsammans med övriga granskningar.

2.2 Revisionskriterier

Vi har bedömt om rutinerna uppfyller

— Kommunallagen (2017:725)

2.3 Metod

Granskningen har genomförts genom:

— Dokumentstudier av underlag från nämnden

— Intervjuer/avstämningar med nämnden

Nämndens ordförande och skolchef har getts möjlighet att faktakontrollera rapporten.



Örnsköldsviks kommun
Grundläggande granskning – bildningsnämnden

2024-03-18

3 Resultat av granskningen

3.1 Målstyrning

Kommunfullmäktige antog i januari 2023¹ övergripande mål för året. Noteras att målen inte antogs samtidigt som den ekonomiska budgeten.

- Örnsköldsviks skolor bygger lärande för livet. Sveriges bästa skola och barnomsorg ska finnas i Örnsköldsvik. Alla barn, lärare och övrig personal ska känna sig trygga i skolmiljön.
- Företagens framgång är Örnsköldsviks framtid och förutsättning för tillväxt och inflyttning, Näringslivet ska växa och det ska finnas fler attraktiva boendemiljöer i hela kommunen.
- Örnsköldsviks kommunkoncern ska vara klimatneutral och energieffektiv år 2030. Varor som köps in ska i huvudsak vara giffria, återvunna eller av förnybar råvara.

Bildningsnämnden antog i december 2022² verksamhetsplan för år 2023. De mål som fanns i den verksamhetsplanen har ersatts med nya nämndmål, kopplat till fullmäktiges övergripande mål, enligt beslut i juni 2023³. Orsaken är att den första verksamhetsplanen inte överensstämde med de av fullmäktige senare fastställda målen.

De mål som är beslutades i juni med koppling till kommunfullmäktiges mål ovan är:

- Örnsköldsviks skolor präglas av hälsofrämjande skolutveckling och ett tillgängligt ledarskap, där alla grundskolor når minst sitt modellberäknade meritvärde.
- Örnsköldsviks skolor arbetar aktivt tillsammans med näringslivet för att hitta lösningar på kompetensförsörjningen som utgår från arbetsmarknadens behov.
- I Örnsköldsviks skolor är lärande för hållbar utveckling en naturlig del av undervisningen.

Några nya mått och aktiviteter som kopplar till ovanstående mål framgår inte av beslutet från juni.

¹ KF 2023-01-30 § 9

² BN 2022-12-13 § 77

³ BN 2023-06-13 § 56



Örnsköldsviks kommun
Grundläggande granskning – bildningsnämnden

2024-03-18

Nämndens mål följs upp i verksamhetsuppföljning per 2023-08-31⁴. Här framgår däremot mått med måltal för 2023 samt aktiviteter kopplade till nämndsmålen. Vidare framgår att samtliga nämndsmål delvis uppnås.

Av verksamhetsutvärdering för år 2023 framgår att måluppfyllelsen är densamma som i uppföljningen per sista augusti.

3.1.1 Bedömning

Vi anser att det är av stor vikt att nämnden upprättar nämndsmål i ett tidigare skede, förslagsvis i samband med att fullmäktige har beslutat om övergripande mål. Detta för att kunna påbörja arbete med målen tidigare vilket skapar bättre förutsättningar för god måluppfyllelse. Vi menar att verksamhetsplaneringen försvåras av att nämndsmålen antogs halvvägs in på året.

Vi konstaterar också att prognosen för exempelvis måttet *elever i åk 1 som bedöms ha uppnått de kunskapskrav som minst ska uppnås i svenska, läsförståelse* uppgår till 93,3 % (måtalet är 100 %). Bedömningen är trots detta att måttet uppnås. Bedömningen *delvis* på måttnivå är inte heller tydlig enligt vår bedömning. Vi bedömer att bedömningsgrunderna behöver tydliggöras i förhållande till måltalen.

Vidare bedömer vi att möjligheter till att genomföra arbete för att förbättra måluppfyllelsen bör ses över.

3.2 Ekonomistyrning

Av bildningsnämndens *budget 2023 – ekonomisk plan*⁵ framgår att nämndens budget för året uppgår till 1 564,7 mnkr.

Nämnden har följt upp ekonomin i månadsuppföljningar samt i tertialrapporter per 2023-04-30 och 2023-08-31⁶. Av tertialuppföljningen per sista augusti framgår ett positivt resultat för perioden på 61,9 mnkr. Prognosen för helåret är ett positivt resultat på 8 mnkr.

Av årsredovisningen för 2023 framgår att resultatet uppgår till ett positivt resultat på 9 mnkr.

3.2.1 Bedömning

Vi har inga kommentarer.

⁴ BN 2023-09-19 § 65

⁵ BN 2022-12-13 § 76

⁶ BN 2023-09-19 § 66



Örnsköldsviks kommun
Grundläggande granskning – bildningsnämnden

2024-03-18

3.3 Uppföljning av intern kontroll

Bildningsnämndens internkontrollplan för år 2023 framgår av verksamhetsplanen. Till grund för internkontrollplanen, som omfattar tre risker, ligger en risk- och väsentlighetsanalys.

Av risk- och väsentlighetsanalysen framgår inga risker utöver de ovanstående som valts ut till uppföljning. Enligt uppgift har dock varje avdelning inom förvaltningen arbetat med egna riskanalyser.

Av internkontrollplanen framgår kontrollmoment för hur kontrollen ska genomföras.

Internkontrollplanen har följts upp i verksamhetsuppföljning per sista augusti samt verksamhetsutvärdering för år 2023. Av uppföljningen per sista augusti framgår att samtliga kontroller är godkända. Detsamma framgår av verksamhetsutvärderingen för helåret.

3.3.1 Bedömning

Vi noterar att risk- och väsentlighetsanalysen endast omfattar de risker som valts ut till uppföljning. Vi är tveksamma till om det innebär att samtliga risker i verksamheten har omfattas av risk- och väsentlighetsanalysen.

Vi kan inte bedöma om nämnden följer upp att väsentliga kontrollmoment är effektiva. Vi anser att de kontrollmoment som ska följas ska vara den/de kontroller i processen som är mest väsentlig för att klara området som bedöms som en risk. Vi är exempelvis tveksamma till om statistik och självutvärdering är en sådan kontroll som minskar risken för att inte nå önskad måluppfyllelse.

Vi anser att nämnden bör se över möjligheter att genomföra mer regelbunden uppföljning av intern kontroll. Detta för att i ett tidigt skede kunna identifiera eventuella brister och vidta åtgärder.



Örnsköldsviks kommun
Grundläggande granskning – bildningsnämnden

2024-03-18

4 Slutsats och rekommendationer

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att nämnden bör se över arbetet med målstyrning och i ett tidigare skede upprätta nämndsmål. Vidare bedömer vi att det finns utvecklingspotential vad gäller arbetet med intern kontroll, främst avseende risk- och väsentlighetsanalys.

Utifrån vår bedömning och slutsats rekommenderar vi bildningsnämnden

- att upprätta nämndsmål i ett tidigare skede, se avsnitt 3.1
- att tydliggöra bedömningsgrunderna i förhållande till fastställda måltal, se avsnitt 3.1
- att se över möjligheter att genomföra arbete som främjar måluppfyllelse, se avsnitt 3.1
- att förstärka arbetet med risk- och väsentlighetsanalys, se avsnitt 3.3
- att förstärka arbetet med uppföljning av intern kontroll, se avsnitt 3.3

Datum som ovan

KPMG AB

DocuSigned by:
Kristin Larsson
AC68F42812FC43C...
Kristin Larsson
Kommunal revisor

DocuSigned by:
Lena Medin
9CB391F9DD1D41B...
Lena Medin
Certifierad kommunal yrkesrevisor

Detta dokument har upprättats enbart för i dokumentet angiven uppdragsgivare och är baserat på det särskilda uppdrag som är avtalat mellan KPMG AB och uppdragsgivaren. KPMG AB tar inte ansvar för om andra än uppdragsgivaren använder dokumentet och informationen i dokumentet. Informationen i dokumentet kan bara garanteras vara aktuell vid tidpunkten för publicerandet av detta dokument. Huruvida detta dokument ska anses vara allmän handling hos mottagaren regleras i offentlighets- och sekretesslagen samt i tryckfrihetsförordningen.