

Till: Kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden

För kännedom: Fullmäktiges presidium och övriga nämnder

### **Granskning av kommunens styrning och kontroll av investeringar**

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Örnsköldsviks kommun granskat kommunens investeringsprocess. Vår sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden endast delvis har säkerställt en ändamålsenlig styrning av investeringsprocessen. Den interna kontrollen bedöms vara tillräcklig men vi anser att beslutsgångarna bör effektiviseras för att möta det ökade investeringsbehovet framgent.

Vi baserar vår bedömning på att investeringsverksamheten överlag ligger i linje med fullmäktiges Policy för ekonomistyrning och det ekonomiska målet att skattefinansierade investeringar ska uppgå till max 930 Mkr över mandatperioden. Samtidigt är vi tveksamma till att investeringsprocessen till fullo bedrivs utifrån fullmäktiges intentioner. En stor andel av de investeringar som fullmäktige beslutar om i investeringsbudgeten är outhärdade, ofta utan kalkyl och fastställd plats för byggnation. Det innebär både att besluten vilar på ofullständiga underlag och att fullmäktige kan behöva besluta om tilläggsbudget. I praktiken behöver fullmäktige ofta besluta om enskilda investeringsprojekt tre gånger. Om kommunen ska lyckas med ambitionen att fördubbla sin investeringsverksamhet nästkommande mandatperiod behöver investeringsprocessen effektiviseras.

Vi bedömer vidare att det saknas en ändamålsenlig samverkan kring investeringar inom kommunkoncernen. Varken det strategiska fastighetsrådet eller koncernövergripande forum för investeringar är vid tidpunkten för granskningen aktiva. Även om det sker viss samverkan inom kommunen och gentemot bolagskoncernen är den kopplad till enskilda investeringar snarare än att ha ett mer långsiktigt planeringsperspektiv. Vår bedömning är att en ökad samverkan i planarbetet skulle bidra till en bättre planberedskap i kommunen vilket i sin tur ger bättre förutsättningar för mer heltäckande kalkyler och beslutsunderlag i investeringsprocessen.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Bereda för fullmäktige en investeringsbudget med outhärdade investeringsposter för berört budgetår
- Säkerställa att politiskt fastställda styrdokument tydliggör beloppsgränser när politiska beslut i normalfallet krävs och vilka underlag som ska finnas
- Upprätta former för samverkan i investeringsplaneringen inom kommunkoncernen
- Säkerställa att slutredovisningar för större investeringar genomförs enligt tidsplan och rapporteras till fullmäktige

Vi rekommenderar kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden att:

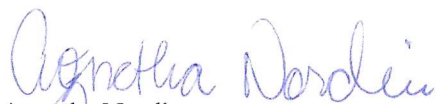
- Prioritera åtgärder för att upprätta en tillräcklig planberedskap i kommunen

Vi rekommenderar kommunstyrelsen och övriga nämnder att:

- Säkerställa förutsättningar för kommunstyrelsen att bereda en ändamålsenlig investeringsbudget, genom en effektiv utredning och beredning av investeringsprojekt i god tid före berört budgetår

Revisorerna önskar kommunstyrelsens och nämndernas skriftliga svar på revisionsrapporten senast den 16 december 2022.

För Örnsköldsviks kommuns revisorer



Agnetha Nordin  
Revisionens ordförande

Bilaga: Revisionsrapport, Granskning av kommunens styrning och kontroll av investeringar.  
Genomförd av EY, september 2022